**A COVID-19 általános hatása az EU agrár-élelmiszeripari ellátási láncára**

Az EU agrár-élelmiszeripari ellátási lánca nagyfokú ellenálló képességről tett tanúbizonyságot a világjárvány idején. A mezőgazdasági ágazat kibocsátásának értéke 2020-ban 1,4%-kal csökkent 2019-hez képest, bár a 2015-2019-es átlaghoz képest 2,9%-kal nőtt.

A mezőgazdasági jövedelmek szintén csökkentek 2019-hez képest (-7,9%, ami 7,1 milliárd EUR-nak felel meg).[[1]](#footnote-1) Az élelmiszer- és italgyártás (-9% 2020 második negyedévében 2019-hez képest) és az élelmiszer-szolgáltatási ágazat (a becsült veszteségek 60-90%-a 2019-hez képest) is szenvedett. Ezzel szemben a kiskereskedelmi forgalom növekedett, az online élelmiszer-értékesítés a pandémia első hónapjaiban regisztrálta a legnagyobb növekedést (+45% a pandémia előtti szinthez képest).

Az uniós agrár-élelmiszeripari ellátási láncot érintő kezdeti kihívások közé tartozott a fogyasztók pánikvásárlásai miatt megnövekedett élelmiszer-kereslet; a mozgáskorlátozások miatti munkaerőhiány (1 millió szezonális munkavállaló a mezőgazdaságban); az élelmiszer-szállítások, a nyersanyagok és más agrár-élelmiszeripari inputanyagok késedelme, valamint az élelmiszertermelés lassulása a feldolgozóüzemekben kitört vírusfertőzések miatt.

A világjárvány első hulláma során az európai mezőgazdasági termelők jelentős gazdasági veszteségeket szenvedtek el az ellátási lánc megszakadása és/vagy egyes kereskedelmi csatornák (pl. az élelmiszer-szolgáltatás) bezárása miatt. Ezek a zavarok termelési többletet eredményeztek, és mivel nem voltak célzott piacirányítási intézkedések minden ágazatban, a többletet értékesíteni kellett.

A COVID-19 súlyosan érintette az élelmiszer-szolgáltatási ágazatot: az éttermek, étkezdék és bárok többször kerültek a működésüket korlátozó nemzeti korlátozások célkeresztjébe. Az élelmiszer-kiskereskedők általában nyitva tarthattak a világjárvány alatt. A COVID-19 miatt azonban a hagyományos kiskereskedelmi üzleti modellek egyre inkább átálltak az e-kereskedelemre és/vagy helyi beszerzési politikát vezettek be.

Végül a világjárvány jelentősen befolyásolta a fogyasztói preferenciákat. A fogyasztók egyre inkább érdeklődnek az online élelmiszervásárlás, a kényelmi vásárlás, valamint az egészséges termékek fogyasztása iránt. Az alacsony jövedelmű csoportok számára azonban az ár vált az élelmiszer-választás kulcsfontosságú tényezőjévé, gyakran az egészségesebb lehetőségek rovására.

**A COVID-19 hatása az EU egyes agrár-élelmiszeripari ágazataira**

Összességében a tanulmány azt mutatja, hogy a világjárvány ellenére az EU agrár-élelmiszeripari ágazata viszonylag jól teljesített 2020-ban, a termelés és a kereskedelem szintje stabil maradt. Az élelmiszerárak is stabilak maradtak az ágazatokban; a FAO élelmiszerár-indexe szerint a globális élelmiszerárak az elmúlt hónapokban még emelkedő tendenciát is mutattak.

Vannak azonban olyan ágazatok, amelyeket a többi ágazatnál súlyosabban érintettek az árak.

Ami a borágazatot illeti, az uniós termelés értéke (-5%) és az EU-n kívüli export (-2%) 2020-ban csökkent a 2015-2019-es átlaghoz képest. Ez az ágazat, amely a kiváló minőségű borok értékesítése tekintetében nagymértékben függ az élelmiszer-szolgáltatástól, a COVID-19, a különleges kereskedelmi ingerek és a kiegészítő pénzügyi támogatás hiánya miatt a járvány során jelentős kihívásokkal nézett szembe. Hasonlóképpen, a marha- és borjúhúságazatot is súlyosan érintette az éttermek bezárása: E termékek uniós termelése és EU-n belüli kereskedelme 2020-ban jelentős értékcsökkenést regisztrált a 2015-2019-es átlaghoz képest (- 6%, illetve -7%).

A cukorfogyasztás a világjárvány alatt csökkent, ami a termelés alacsonyabb szintjét tükrözte (-12% a 2015-2019-es átlaghoz képest). A cukor világpiaci ára negatívan hatott az EU-n kívüli exportra (-44%-os érték a 2015-2019-es átlaghoz képest). A dísznövénytermékek közül a virágok és növények az a kategória, amely jelentős pénzügyi veszteségeket szenvedett el a COVID-19 miatt (becslések szerint csak az első hullámban 4,12 milliárd EUR).

**A COVID-19 agrár-élelmiszeripari ellátási láncra gyakorolt hatásainak enyhítésére irányuló uniós és nemzeti intézkedések**

Az EU válasza rendkívül hatékony volt az egységes piac integritásának megőrzésében a közlekedési "zöld sávok" bevezetésével, valamint az agrár-élelmiszeripari munkaerővel (pl. idénymunkásokkal) kapcsolatos közös iránymutatások kidolgozásával.

Ezzel szemben a világjárvány idején elfogadott KAP-intézkedések vegyes eredményeket hoztak. Egyrészt a KAP szabályainak rugalmas alkalmazását általában hasznosnak és megfelelőnek ítélték. Másrészt az egyes agrár-élelmiszeripari ágazatok számára bevezetett piacirányítási intézkedéseket (pl. a versenyszabályoktól való eltérések, magántárolási támogatások, krízislepárlás) a tagállamok részben vagy következetlenül hajtották végre, és piaci hatásuk korlátozott volt.

Az állami támogatások ideiglenes keretrendszere (2020. március - 2021. január) értelmében a tagállamok legalább 63,9 milliárd eurót[[2]](#footnote-2) különítettek el az agrár-élelmiszeripari ágazat számára, további pénzügyi és/vagy nem pénzügyi intézkedésekkel együtt. Az EU által a világjárvány idején bevezetett piaci intézkedésekkel való összehasonlítás (80 millió EUR a magántárolás támogatására), valamint az a tény, hogy más uniós pénzügyi mechanizmusokat nem aktiváltak (pl. a KAP válságtartalékát), azt jelzi, hogy a válság gazdasági terheit elsősorban a tagállamok viselik majd.

Tekintettel a 2021-2027-es időszakra vonatkozó korlátozott KAP-költségvetésre, az uniós agrár-élelmiszeripari ágazatot érintő jövőbeli válságok esetén a tagállamok továbbra is központi szerepet fognak játszani. Mindazonáltal a válság idején a KAP-on keresztül történő uniós hozzájárulást még tovább lehetne erősíteni a válságtartaléknak a mezőgazdasági termelők közvetlen kifizetéseitől való függetlenítésével és a jelenlegi tapasztalatokon alapuló jobb piacirányítási intézkedésekkel.

1. A mezőgazdasági jövedelmek nem képezték a jelen tanulmány részét, amelynek elsődleges témája a világjárvány idején uniós és nemzeti szinten elfogadott piactámogatási intézkedések. [↑](#footnote-ref-1)
2. A tanulmány 4. mellékletében szereplő tagállami adatlapok alapján meghatározott érték, a nemzeti ernyőrendszerek kivételével. [↑](#footnote-ref-2)